

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat
Sagsnr.: TS30302-00179
Dato: 25-11-2020

Høringsnotat

BL 5-50 Bestemmelser om luftfartsoperatører, som ikke er omfattet af EU-AIR-OPS

1. Indledning

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 22. oktober 2020 sendt udkast til BL 5-50 Bestemmelser om luftfartsoperatører, som ikke er omfattet af EU-AIR-OPS, 6. udgave, i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til BL 5-50 har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 20. november 2020.

Styrelsen takker for de indsendte høringssvar.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Dansk Erhverv, Erhvervsstyrelsen, Grønlands Selvstyre og Justitsministeriet.

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar opdelt efter relevante emner. Styrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

2. Klageadgang over afgørelser efter Bestemmelser om Luftfart

Erhvervsflyvningens sammenslutning har anført at, de ikke har bemærkninger til det nærværende udkast, men at de har den principielle

holdning at der i Bestemmelser om Luftfart skal være en klageadgang ved Transportministeriet.

Kommentar:

Klageadgangen i forbindelse med Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelser er reguleret i bekendtgørelse nr. 1525 af 13. december 2019 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

En udvidelse af klageadgang i Bestemmelser for Luftfart vil være i strid med bekendtgørelsen.

Høringssvarets bemærkning om klageadgangen for afgørelser truffet i medfør af Bestemmelser om Luftfart har således ikke relevans i forhold til nærværende høring og giver derfor ikke anledning til ændringer i udkastet til BL 5-50.

3. Ordlyden af reference til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1008/2008

På vegne af Vága Floghavn har Færøernes Landsstyre anført, at det af udkastet er uklart, om BL 5-50, og de i øvrigt refererede forordninger, gøres gældende for Vága Floghavn.

Årsagen hertil er, at der refereres til ovenstående forordning, og at der i forordningens titel anføres, at forordningen bl.a. omhandler driften lufttrafiktjenester.

Kommentar:

BL 5-50 finder alene anvendelse på luftfartøjsoperatører, jf. udkastets afsnit 2 samt udkastets afsnit 3 og definitionen af en luftfartøjsoperatør.

Bestemmelserne i BL 5-50 finder således ikke anvendelse på øvrige luftfartsaktører, herunder lufthavnsoperatører.

De i afsnit 1 refererede forordninger træder derudover ikke i kraft, fordi de er nævnt under udkastets afsnit 1.

Referencen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1008/2008 samt øvrige referencer i udkastets afsnit 1 har alene til formål at agere som referenceliste for de af BL 5-50 omfattede luftfartsoperatører.

Eksempelvis i de tilfælde hvor, EU-AIR-OPS indeholder en henvisning til en anden EU-retsakt, men hvor den pågældende luftfartsoperatør ikke er omfattet af denne, er referencelisten tiltænkt som vejledning til, hvor den relevante retsakt så skal findes.

Titlen på ovenstående forordning er den officielle danske oversættelse af forordningens officielle titel.

Høringssvaret giver således ikke anledning til ændringer i udkastet til BL 5-50.

4. Implementeringsformen ved ikraftsættelse af EU-forordninger

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har modtaget to høringssvar med bemærkninger som relaterer sig til ovenstående.

Færøernes Landsstyre

På vegne af Vága Floghavn har Færøernes Landsstyre anført, at de anser den i Bestemmelser for Luftfart anvendte ikrafttrædelsesform for EU-retsakter problematisk og uhensigtsmæssig, idet den efterlader juridiske gråzoner og uklarheder om gældende lovgivning for luftfartens aktører.

Der henvises i denne forbindelse til Vága Floghavns høringssvar i forbindelse med forestående ikrafttrædelse af forordning nr. 2017/373 gennem foreløbigt benævnte BL 7-5.

Særligt bliver lovgrundlaget uigennemskueligt, når BL 5-50 udvides fra 4 sider til 384 med bilag og i øvrigt udvides for så vidt angår referencer og henvisninger.

Det bemærkes afslutningsvist, at en mere overskuelig model bør overvejes, evt. hvor BL'en alene indeholder de dele af EU-retsakten som skal sættes i kraft.

Kommentar:

Indledningsvist bemærkes, at BL 5-50 ikke finder anvendelse på luftfartsselskaber, da den alene finder anvendelse på luftfartsoperatører, jf. afsnittet ovenfor.

I forbindelse hermed bør det holdes for øje, at luftfartsselskabernes udøvelse af deres rettigheder efter BL 5-50 indebærer operationel aktivitet ikke kun internt i Rigsfællesskabet men også på tværs af landegrænser.

Dette element understreger efter styrelsens vurdering behovet for ensartet regulering og dermed sikkerhedsniveau i hele rigsfællesskabet.

Bilaget i BL 5-50 er en direkte og officiel EU-oversættelse i sin helhed af den gældende version af EU-forordning nr. 965/2012.

Såfremt man skulle følge forslaget i bemærkningen og indarbejde forordningens bestemmelser direkte i BL'ens brødtekst vil det ikke med-

føre en mindre omfangsrig BL, idet samtlige bestemmelser indeholdt i bilag 1 fortsat ville skulle medtages. Indarbejdelse vil derimod øge risikoen for fortolkningsforskelle og/eller fejl i forhold til ikke grønlandsk eller færøsk hjemmehørende luftfartøjsoperatører, som er omfattet af forordningen.

På baggrund af ovenstående giver bemærkningen ikke anledning til ændringer af udkastet til BL 5-50.

Naviair

Naviair har anført at det vil være mere hensigtsmæssigt at indsætte forordningsteksten i selve BL'en fremfor at henvise til forordningen.

Kommentar:

Der henvises til de ovenfor anførte betragtninger omkring indarbejdelse af forordningen i BL'ens brødtekst.

På baggrund af ovenstående giver bemærkningen ikke anledning til ændringer af udkastet til BL 5-50.

Bilag 1

AOPA Danmark

BARID-Board of Airline Representatives in Denmark

Brancheforeningen Dansk Luftfart

Danish Airline Pilots Association

Dansk Erhverv

Dansk Erhvervsfremme

Dansk Industri

Danske Regioner

Dansk UL-Flyver Union

Erhvervsflyvningens Sammenslutning

Erhvervsstyrelsen

Flyvesikringstjenesten (Naviair)

Færøernes Landsstyre

Grønlands Selvstyre

Havarikommissionen for Civil Luftfart og Jernbane

Justitsministeriet

Kommunernes Landsforening

Kongelig Dansk Aeroklub

SKAT

Forsvarskommandoen

Rigsombudsmanden i Grønland

Rigsombudsmanden på Færøerne